

Revisión de solicitud de financiamiento y formulario de recomendación

SECCIÓN 1: Descripción general			
1.1 Información del solicitante			
País	EMMIE	Moneda	USD
Tipo de solicitante	MCR	Componente(s)	Malaria
Fecha prevista de inicio de la subvención	01/01/2018	Fecha prevista de finalización de la subvención	31/12/2022
Receptor principal 1	Banco Interamericano de Desarrollo	Receptor principal 2	nd

SECCIÓN 2: Resumen de la solicitud de financiamiento			
2.1 Solicitud de financiamiento del monto asignado			
Año 1	Año 2	Año 3	Total
			6 000 000
2.2 Solicitud priorizada por encima del monto asignado			2 350 000

SECCIÓN 3: Resumen de la recomendación de financiamiento del PRT		
3.1 Recomendación del PRT sobre el monto asignado y la solicitud priorizada por encima del monto asignado		
Resultado de la revisión:	Recomendación sobre el monto asignado	Recomendación sobre la solicitud priorizada por encima del monto asignado
Preparación de la subvención	6 000 000	2 350 000

SECCIÓN 4: Justificación de la recomendación de financiamiento del PRT
4.1 Evaluación general

La subregión formada por América Central, la República Dominicana y Haití ha experimentado una gran reducción de la morbilidad y mortalidad por malaria en los últimos diez años. En 2016 se registraron 37 047 casos confirmados de malaria, de los cuales un 55 % en Haití, y en tres países (Belice, Costa Rica y El Salvador) se registraron más de 100 casos. De todos los casos registrados, un 64 % fue provocado por *P. falciparum* y un 36 % por *P. vivax*; la epidemiología de cada país varía, p.ej., solo se registran casos provocados por *P. falciparum* en la República Dominicana y Haití; Belice, El Salvador y Costa Rica solo registraron casos provocados por *P. vivax*; Honduras, Nicaragua, Guatemala y Panamá registraron casos provocados por ambas especies. La mayoría de los países beneficiarios del Programa de eliminación de la malaria en Mesoamérica y la Isla la Española (EMMIE, por sus siglas en inglés) mostraron una tendencia descendente o estable entre 2011 y 2016, y algunos países registraron un ligero aumento en 2015 y 2016, en concreto la República Dominicana, Nicaragua, Panamá y Honduras.

La solicitud de financiamiento quinquenal presentada por el Mecanismo de Coordinación Regional (MCR) de EMMIE tiene previsto utilizar una nueva modalidad de financiamiento para acelerar la eliminación de la malaria. Combina la contribución del Fondo Mundial con financiamiento de la Fundación Bill y Melinda Gates (BMGF, por sus siglas en inglés), un financiamiento nacional y préstamos (nuevos y reestructurados) de un mecanismo mixto de financiación del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Este mecanismo reunirá en total más de 80 millones de dólares para cubrir las carencias financieras y programáticas más destacables con el fin de poner en práctica todas las medidas contra la malaria en la región, de acuerdo con los Planes Nacionales Estratégicos de Malaria (NMSP, por sus siglas en inglés) y la Estrategia Regional para la Eliminación de la Malaria. A fin de eliminar la malaria en la región, este mecanismo innovador espera maximizar las inversiones (tanto nacionales como extranjeras), aprovechar plenamente los fondos gracias a la estructura de organización y gobernanza propuesta, y mejorar la coordinación de las actividades de los programas, incluida la asistencia técnica.

El PRT señala que la solicitud de financiamiento no incluye fondos para Haití, a pesar de que se hace ampliamente referencia a este país en ella. Esto indica que el programa EMMIE tiene la intención de coordinarse con Haití y complementa los esfuerzos realizados en este país.

En vista de que la solicitud de financiamiento por 6 millones de dólares no detalla las actividades que se realizarán en el marco del programa—debido al carácter de la nueva modalidad—, el PRT no pudo examinar todos sus méritos estratégicos y técnicos. No obstante, con la información facilitada, el PRT considera que la solicitud de financiamiento puede lograr el impacto esperado una vez se establezcan los microplanes que se elaboran actualmente a nivel nacional y la estructura de gobernanza propuesta.

El PRT recomienda que la solicitud de financiamiento pase a la fase de preparación de la subvención con algunas cuestiones por resolver que deberán aclarar la Secretaría y el PRT, las cuales se indican en la sección 6 del formulario de examen y recomendación del PRT.

4.2 Fortalezas de la solicitud de financiamiento

- La solicitud de financiamiento presenta una amplia descripción de la epidemiología de la malaria en los países participantes, el contexto de los programas y los progresos logrados hasta ahora, e identifica las principales poblaciones vulnerables y de riesgo.
- Existe un alto nivel de compromiso entre los dirigentes mundiales y los gobiernos de la región con vistas a eliminar la malaria de la región para 2020.
- Los trabajos propuestos se basan en el proyecto EMMIE I.
- La solicitud propone un mecanismo de financiamiento innovador con una relación de 8 a 1 para alcanzar un total de 84 millones de dólares.
- Lo novedoso es el uso de un banco de desarrollo y varias partes interesadas para establecer una plataforma operativa que ponga en práctica las medidas contra la malaria.
- La solicitud de financiamiento establece una plataforma para experimentar toda una gama de enfoques que podrían contribuir a la erradicación de la malaria
- Período de ejecución propuesto en la solicitud de financiamiento: el PRT reconoce que, por su misma naturaleza, la adjudicación de fondos a programas regionales requiere más tiempo y esfuerzo, p.ej., crear plataformas de coordinación multipaís y desarrollar estrategias y enfoques regionales que requieren un consenso entre varias partes interesadas. Al extender el período de ejecución a cinco años, se reduce el riesgo de que el programa EMMIE no alcance sus objetivos.

4.3 Áreas de preocupación y deficiencias

Ejecución de las medidas contra la malaria y concordancia con las orientaciones del Fondo Mundial

- La solicitud de financiamiento abarcará las medidas para la erradicación de la malaria en 8 países que tienen planes nacionales estratégicos, políticas y capacidades diferentes para luchar contra la malaria. Si bien, en términos generales, los planes nacionales de los países se ajustan a las estrategias y orientaciones del Fondo Mundial, la descripción de la solicitud de financiamiento menciona algunas actividades e intervenciones que no han demostrado su eficacia (como la nebulización) o solo lo han hecho de forma marginal (como el uso de larvicidas o la gestión ambiental) y/o que probablemente no aprovecharán al máximo las inversiones del Fondo Mundial para reducir la mortalidad, morbilidad y transmisión de la malaria.

Poblaciones clave y vulnerables

- La solicitud de financiamiento describe en varios casos las poblaciones clave y vulnerables que se ven afectadas de forma desproporcionada por la malaria (p.ej., mineros, trabajadores forestales, migrantes) o no tienen acceso a intervenciones contra la malaria (p.ej., poblaciones indígenas). Sin embargo, las actividades para beneficiar a estas poblaciones no se describen plenamente en las solicitudes de financiamiento o la Estrategia Regional para la Eliminación de la Malaria.

Modalidad de financiamiento mixto

- La estructura de gobernanza de la modalidad de financiamiento mixto se describe correctamente y aborda correctamente los riesgos para ejecutar con éxito el programa EMMIE. Sin embargo, no existe un órgano técnico ni operativo que haga aportaciones independientes. Dado que esta es una nueva modalidad de financiamiento para el Fondo Mundial, así como en la comunidad mundial de lucha contra la malaria, el programa EMMIE representa una oportunidad para comprobar si dicho enfoque resulta eficaz y, de ser así, aprovechar las lecciones aprendidas para replicarlas o aplicarlas en otros lugares en el futuro (tanto para la malaria como para otras enfermedades prioritarias del Fondo Mundial).

SECCIÓN 5: Recomendación del PRT sobre la solicitud de financiamiento y la priorización

5.1 Recomendación sobre el financiamiento del monto asignado

Se trata de una solicitud de financiación de nuevo tipo. Se solicitan 6 millones de dólares como financiación "inicial" o "catalizadora" para crear un fondo contra la malaria, que se complementarán con fondos de la Fundación Bill and Melinda Gates (proporción de 5 a 1), préstamos ya concedidos y nuevos del Banco Interamericano de Desarrollo y los países beneficiarios.

La solicitud no especifica las actividades que cubrirá concretamente el financiamiento del Fondo Mundial.

5.2 Solicitud priorizada por encima del monto asignado

Se considera que los siguientes elementos, que se presentan por orden de importancia, tienen fundamentos técnicos sólidos y abordan prioridades estratégicas:

Módulo	Intervención	Valoración de la prioridad (alta, media, baja)	Monto recomendado	Justificación de la priorización del PRT
PEN	Evaluación a mitad de período y final (Haití)	Alta	850 000	El PRT considera que esta intervención es de demanda de calidad, ya que es importante vincular la evaluación de Haití a la evaluación general del EMMIE, pues Haití representa aproximadamente el 50 % de los casos de la región.
Cooperación técnica	La cooperación técnica de la OPS prestará a los países Asistencia técnica a corto plazo (ATCP).	Media	1 500 000	Asistencia técnica a corto plazo (ATCP) prestada por la Organización Panamericana de Salud (OPS) durante la ejecución del programa EMMIE; aunque no se ha definido aún, pues los países y regiones avanzarán hacia la erradicación, se exigirá que la asistencia técnica elabore estrategias, innove y documente plenamente los progresos logrados.
Total			2 350 000	

SECCIÓN 6: Asuntos a tratar identificados por el PRT y medidas requeridas	
Asunto que se deben abordar	
Asunto 1: Concordancia técnica con las estrategias y orientaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS)	Tipo de financiamiento: Asignación
<p>Asunto: La solicitud de financiamiento describe ampliamente el contexto epidemiológico y programático que existe en los países beneficiarios del EMMIE. Aunque las intervenciones llevadas a cabo por los Ministerios de Salud (MdS) parecen concordar con las estrategias y orientaciones mundiales de la OMS, otras no concuerdan tanto (p.ej., gestión ambiental) o no concuerdan en absoluto (p.ej., nebulización). Los MdS deben utilizar intervenciones de eficacia demostrada para maximizar el impacto de las inversiones en la mortalidad, morbilidad y transmisión de la malaria.</p> <p>Acción: Al ultimar las actualizaciones de los Planes Nacionales Estratégicos de Malaria de los países, el PRT pide al solicitante que estos y los microplanes que deban elaborarse concuerden entre sí, así como con las estrategias y orientaciones mundiales más recientes, como el <i>Marco para la eliminación de la Malaria</i> y la <i>Respuesta mundial para el control de los vectores</i>, con el fin de garantizar que las intervenciones que se lleven a cabo tengan el mayor impacto posible.</p>	<p>Con autorización de: Secretaría</p> <p>Plazo: Durante la ejecución de la subvención</p>
Asunto 2: Estrategia regional en materia de derechos humanos y cuestiones de género	Tipo de financiamiento: Asignación
<p>Asunto: Si bien la solicitud de financiamiento detalla las poblaciones clave y vulnerables en riesgo —entre ellas, poblaciones indígenas, personas migrantes, trabajadores forestales, poblaciones fronterizas— la solicitud y los documentos que la acompañan (p.ej., el Plan Regional Estratégico para la Eliminación de la Malaria) no recogen enfoques específicos dirigidos a estas poblaciones ni actividades relacionados con los derechos humanos y las cuestiones de género.</p> <p>Acción: El PRT pide al solicitante que redacte una estrategia general, adaptada y factible, de diez páginas, en la que se especifiquen los obstáculos regionales y nacionales en materia de derechos humanos y cuestiones de género, así como las distintas intervenciones (p. ej., acceso a servicios de diagnóstico y tratamiento de la malaria, propiedad de los mosquiteros tratados con insecticida de larga duración) destinadas a llegar a todas las poblaciones clave y vulnerables, incluyendo las medidas para eliminar dichos obstáculos. Las actividades descritas en la estrategia deben reflejarse en los microplanes y/o el Plan Nacional Estratégico de Malaria que se elabora actualmente a nivel nacional (véase igualmente el problema 1).</p>	<p>Con autorización de: PRT</p> <p>Plazo: seis meses a partir de la firma de la subvención</p>
Asunto 3: Asesor externo para EMMIE	
<p>Asunto: El solicitante propone una sólida estructura de organización y gobernanza para ejecutar el EMMIE. Sin embargo, no existe un comité o grupo asesor externo, en vista del alto grado de examen del que ha sido objeto la solicitud de financiamiento y su carácter regional, y que puede representar un posible laboratorio de aprendizaje para la erradicación de la malaria en otros países y regiones.</p> <p>Acción: El PRT recomienda que se cree un grupo asesor externo para que asesore, oriente y haga aportaciones a EMMIE durante el período de ejecución. Dicho grupo podría estar integrado por miembros del mundo académico, ejecutores de programas y el sector privado dedicados a programas de eliminación de la malaria u otras enfermedades propagadas por vectores dentro y fuera de la región de América Latina y el Caribe. Su aportación podría incluir asesoramiento y orientación sobre intervenciones concretas, examen de datos y documentación de programas, o la puesta en marcha de la modalidad de financiamiento mixto. Este grupo podría reunirse periódicamente de modo virtual o presencial. Asimismo, el PRT solicita que se revise el contenido técnico de los informes propuestos para mitad de período (año 3) y final (año 5). De este modo se podrían aprovechar las lecciones aprendidas de este enfoque de financiamiento mixto para replicarlas o aplicarlas de ser posible en otros lugares.</p>	<p>Con autorización de: Secretaría</p> <p>Plazo: Durante la preparación y ejecución de la subvención</p>